



**ORIGINAL**

VISTO el EX-2025-02063608- -UBA-DTME#SADM\_FDER y las Resoluciones (CD) N° 132/86, (CD) N° 1004/90 y (CD) N° 1439/94; y,

**CONSIDERANDO:**

Que por el mencionado expediente, se eleva para su aprobación, el programa de enseñanza de la asignatura "Teoría del Estado", a cargo del Profesor Titular Regular Gerardo Ezequiel Scherlis Perel, conforme las pautas previstas en las Resoluciones mencionadas en el VISTO;

Lo aconsejado por la Comisión de Enseñanza y lo dispuesto por este Cuerpo en su sesión del día 13 de mayo de 2025; y

Por ello;

**EL CONSEJO DIRECTIVO DE LA FACULTAD DE DERECHO**

**RESUELVE:**

ARTÍCULO 1°: Aprobar el programa de enseñanza de la asignatura "Teoría del Estado", a cargo del Profesor Titular Regular Gerardo Ezequiel Scherlis Perel perteneciente a la Carrera de Abogacía.

ARTÍCULO 2°: Regístrese. Comuníquese a la Secretaría Académica, Dirección General de Asuntos Académicos, Dirección de Estudiantes, Departamento de Pases, Equivalencias y Reválidas, Dirección de Registros Académicos, Departamento de Derecho Público I y Departamento de Control Técnico Administrativo. Cumplido, archívese. -



CAROLINA I. VACCARO  
Directora  
Dirección de Consejo Directivo

  
LUCAS BETTENDORFF  
SECRETARIO ACADÉMICO

  
LEANDRO VERGARA  
DECANO



**UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES  
FACULTAD DE DERECHO**

**PROGRAMA DE ENSEÑANZA**

**Asignatura:** Teoría del Estado

**Cátedra:** Dr. Gerardo Scherlis

**Ciclo:** Profesional Común

**Departamento:** Derecho Público I

**Carga horaria presencial:** cincuenta y cuatro (54)

**Cantidad de horas semanales:** tres (3)

**I. OBJETIVOS**

**I. a. Objetivos generales**

- Comprender los conceptos básicos de la teoría y la ciencia política, y sus relaciones con el sistema jurídico.
- Analizar y comprender las principales estructuras, procesos y actores del régimen de la democracia constitucional.

**I. b. Objetivos específicos**

- Observar los elementos distintivos del Estado moderno analizando el proceso de su conformación y evolución.
- Analizar las diferentes formas de organización del poder estatal en la historia contemporánea.
- Estudiar el lugar del estado moderno en el marco del sistema internacional.
- Estudiar el desarrollo histórico y las justificaciones teóricas del estado democrático constitucional. Analizar los conceptos de republicanismo, liberalismo y democracia.
- Estudiar y reflexionar sobre las dimensiones de la participación política en el Estado democrático constitucional.
- Analizar las características y el rol de los principales actores del régimen democrático.
- Estudiar la validez de la aplicación al caso argentino de los distintos conceptos analíticos de la Teoría del Estado.

**II. METODOLOGÍA PEDAGÓGICA**

El proceso de enseñanza-aprendizaje tendrá como principal objetivo generar procesos reflexivos y de construcción del conocimiento en el alumno. Los contenidos de la materia son desarrollados teniendo en cuenta las peculiaridades formativas del Ciclo Profesional Común establecidas en el Plan de Estudios. A partir de ello se apunta a que en la materia Teoría del Estado los alumnos trabajen en la incorporación de conceptos y herramientas teóricas que les permitan formar una base de conocimientos sistemática y coherente y, a su vez, desarrollar habilidades y destrezas para el análisis de la estructura y funcionamiento del Estado y los procesos políticos. La secuencia de los contenidos se organiza de tal modo de asegurar una relación lógica entre ellos. Cada concepto y herramienta teórica aprendida permitirá a su vez avanzar sobre el aprendizaje de la siguiente, procurando así que el aprendizaje se torne significativo.

Los conductos desde el punto de vista docente han de consistir, entre otros, en: a) considerar la estrategia docente como resultante de la acción cooperativa e integradora de docentes y alumnos; b) estimular la participación de los alumnos; c) fomentar el espíritu crítico en los estudiantes; d) elaborar el aspecto evaluativo como permanente actitud dinámico-crítica de cada una de las etapas del proceso de enseñanza-aprendizaje.

Las estrategias docentes serán seleccionadas por el profesor a cargo en cada curso regular, tomando en cuenta las características específicas del grupo. Los docentes estarán en condiciones de integrar diferentes estrategias, desde el método expositivo tradicional, el trabajo en "dinámica de grupos", el trabajo mediante el análisis de casos, etc. Asimismo, se propone la utilización de nuevas tecnologías en el proceso de enseñanza-aprendizaje a través del Programa Derecho Abierto - UBA-TIC. La aplicación de tecnología en la enseñanza del Derecho a través de este Programa consiste en complementar las clases presenciales con las instancias de enseñanza no presenciales a través de video-clases o clases digitales difundidas a través de internet.

**III. CRITERIOS DE EVALUACIÓN**

Teniendo en cuenta los objetivos de la materia, se considerará el aspecto evaluativo de forma dinámica y crítica en cada una de las etapas del proceso de enseñanza-aprendizaje.

El proceso de evaluación, desde el punto de vista cualitativo persigue el objetivo de analizar la evolución del proceso de enseñanza-aprendizaje respecto de las unidades temáticas que conforman el programa de la materia. Desde el punto de vista cuantitativo, la medición numérica se hará conforme lo dispuesto en las condiciones de regularidad vigentes en la Facultad.

**IV. CONTENIDOS****Unidad 1. La política y el Estado moderno. Conceptos**

La actividad política. Política y poder. El estudio de la política. Campos temáticos y enfoques.

El concepto de poder político. Elementos distintivos y característicos del Estado moderno. Población, territorio, soberanía. La noción de Estado soberano. Legalidad y legitimidad del poder político.

**Unidad 2. El estado moderno. Evolución histórica y justificaciones teóricas**

Primeras formas de organización política. Los imperios. Formación y evolución del estado moderno. Estado absolutista y estado liberal. Justificaciones teóricas e impugnaciones. El estado de bienestar. Críticas y reformas.

Formación, construcción y evolución del Estado en América Latina y Argentina.

**Unidad 3. Estado y sistema interestatal. Cambios y continuidades**

El sistema interestatal. Regímenes internacionales e internacionalización de los derechos humanos. La soberanía estatal en tiempos de globalización. Diferentes perspectivas desde las teorías de las relaciones internacionales. El dilema de seguridad colectiva. Regímenes internacionales. Cooperación y guerra en el mundo actual.

**Unidad 4. Estado, Constitución y régimen político. Democracia constitucional**

El Estado constitucional democrático. La teoría clásica de la división de poderes. La separación de funciones en la práctica constitucional argentina. Democracia, republicanismo y liberalismo. El control de constitucionalidad. Teorías de la representación y de la democracia

**Unidad 5. El régimen democrático en América Latina y el mundo contemporáneo**

La democracia contemporánea en América Latina y en Argentina. Los procesos de transición y consolidación democrática. La cuestión de la calidad de la democracia. Erosión democrática y autocratización en el siglo XXI. Regímenes híbridos: autoritarismos competitivos y democracias iliberales. Populismo y democracia constitucional.

**Unidad 6. El diseño institucional del gobierno en el Estado constitucional**

Las formas de gobierno parlamentaria, presidencial y semi-parlamentaria. El debate sobre las formas de gobierno desde la democratización a la actualidad. Presidencialismo en América Latina contemporánea. Las democracias "interrumpidas": ¿parlamentarización del presidencialismo? Los "golpes con adjetivos".

**Unidad 7. La distribución territorial del poder estatal. Federalismo**

El estado federal y el estado unitario. Descentralización política, fiscal y administrativa del estado. El federalismo argentino y sus instituciones. El Senado.

**Facultad de Derecho**

Los gobernadores y su relación con el Congreso nacional. Política multinivel y federalismo electoral. ¿Autoritarismos subnacionales?

**Unidad 8. Actores colectivos del régimen democrático. Partidos políticos**

Cooperación, coordinación y acción colectiva. Los partidos políticos: orígenes, funciones, recursos y formatos organizativos. Crisis y adaptación. Partidos, representación, gobierno y democracia. La cuestión de los partidos anti-sistema. Regulación legal de los partidos políticos: legislación vigente en Argentina en perspectiva comparada. Los sistemas de partidos: concepto y clasificaciones. La evolución del sistema de partidos en Argentina.

**Unidad 9. Las reglas de la competencia electoral y la distribución del poder político. Sistemas electorales**

Tipología de los sistemas electorales: mayoritarios y proporcionales. Elementos del sistema electoral. La doble vuelta presidencial. Relación entre sistema electoral y sistema de partidos. Los tipos de sistemas electorales en la historia constitucional argentina. Legislación nacional vigente. Sistema electoral y federalismo en Argentina

**Unidad 10. Pluralidad de actores e intereses en la democracia. Formas institucionales y extra-institucionales de participación política**

Grupos de presión, movimientos sociales y corporaciones. Los medios de comunicación. La participación ciudadana. Movilización y protesta. Dimensiones de la participación política. Derechos políticos: sufragio activo y pasivo. Democracia participativa. Iniciativa popular, referéndum, revocatoria de mandatos. Movilización y protesta. Democracia y deliberación. Nuevas formas de participación. Género y política.

**Unidad 11. Estado y políticas públicas**

Procesos de elaboración e implementación de políticas públicas. Democracia, ciudadanía y políticas públicas universales. El aparato burocrático estatal. Autonomía estatal y corporativismo. Instituciones informales. Patronazgo, patrimonialismo y corrupción. Políticas públicas y sistema político argentino.

**V. BIBLIOGRAFÍA****V. a. General:**

- Vallès, Josep M., *Ciencia Política. Una introducción*, Barcelona, Ariel, 6ta. ed., 2006.
- Colomer, Josep, *Ciencia de la política*. Barcelona, Ariel, 2009
- Pasquino, Gianfranco, *Nuevo curso de ciencia política*. México, Fondo de Cultura Económica, 2011



Facultad de Derecho

V. b. Específica: recomendada para cada una de las unidades temáticas del curso.

## UNIDAD I. La política y el Estado moderno. Conceptos

- Vallès, Josep (2000) *Ciencia política. Una introducción*. Barcelona: Ariel. Capítulo 1: ¿Qué es política?, 2: ¿Qué es poder político?, y 10: Los elementos constitutivos del estado: población, territorio y soberanía.
- Maquiavelo [1513] ediciones varias. *El Príncipe*. Capítulo 15: De aquellas cosas por las que los hombres y sobre todo los príncipes son alabados o censurados, 17: De la crueldad y de la clemencia, y de si es mejor ser amado que temido o viceversa, 18: De qué modo han de guardar los príncipes la palabra dada, 26: Exhortación a ponerse al frente de Italia y liberarla de los bárbaros.
- Weber, Max [1919], *Política como vocación*, Alianza Editorial, 1997, pp. 81-179.
- Mann, Michael. 1991. "El poder autónomo del Estado: sus orígenes, mecanismos y resultados", *Zona Abierta*, N° 57-58, pp. 15-50.
- Malamud, Andrés (2007), "Estado", en Aznar, Luis y De Luca, Miguel (coordinadores), *Política. Cuestiones y problemas*, Emecé: Buenos Aires
- Held, David, *La democracia y el orden global*, Buenos Aires, Paidós, 1997, cap. 2: "La emergencia de la soberanía y el Estado moderno"

## Unidad 2. El estado moderno. Evolución histórica y justificaciones teóricas

- Held, David, *La democracia y el orden global*, Buenos Aires, Paidós, 1997, cap. 3 "El desarrollo del estado nación y la consolidación de la democracia"
- Hobbes, Thomas, *Leviathan*, capítulos 13, 14, 17, 18, 21 y 29, (ediciones varias).
- Locke, John, *Segundo Tratado sobre el gobierno civil*, capítulos 2, 3, 7, 8, 9, 10 y 11 (ediciones varias).
- Marx, Karl, *Prólogo de la contribución a la crítica de la economía política*, ediciones varias
- Offe, Claus, *Contradicciones en el Estado de bienestar*, Madrid, Alianza, 1990, capítulo 5.
- Oszlak, Oscar, "Reflexiones sobre la formación del estado y la construcción de la sociedad argentina", *Desarrollo Económico*, v. 21, N° 84 (enero-marzo 1982)
- Malamud, Andrés (2007), "El Estado". En Aznar, Luis y De Luca, Miguel (coordinadores), *Política. Cuestiones y problemas*, Emecé: Buenos Aires

## Unidad 3. Estado y sistema interestatal. Cambios y continuidades

- Vallès, Josep (2000) *Ciencia política...*, Cap. 9: "El agotamiento del estado. ¿Política después del estado?"



- Held, David, *La democracia y el orden global*, Buenos Aires, Paidós, 1997, caps. 4: "El sistema interestatal", 5: "Democracia, estado nación y el orden global I" y 6: "Democracia, estado nación y el orden global II".
- O'Donnell, Guillermo (2010), "Los acertijos de la globalización y el pluralismo legal", en O'Donnell, Guillermo, *Democracia, agencia y estado*, Prometeo Libros, pp. 253-277
- Llenderozas, Elsa (2007), "Relaciones Internacionales", en Aznar, Luis y De Luca, Miguel (coordinadores), *Política. Cuestiones y problemas*, Emecé: Buenos Aires
- Walt, Stephen (1998), "International Relations. One world, many theories", *Foreign Policy*, Spring 1998 [hay traducción al castellano]

**Unidad 4. Estado, Constitución y régimen político. Democracia constitucional**

- Colomer, Josep (2009), Cap. 7: "Dictadura" y Cap. 8: "Democracia", en *Ciencia de la Política*, Barcelona: Ariel, pp. 175-199
- Vallés, Josep (2000), *Ciencia política...* Cap. 7: "Estado, monocracia y democracia I. Las dictaduras"; y Cap. 8: "Estado, monocracia y democracia II. Las poliarquias."
- Montesquieu, Charles-Louis de Secondat, Barón de la Brède y de, *Del espíritu de las leyes*, Tecnos, Madrid, 1987, Segunda Parte, Libro XI, Capítulos V y VI. (*De l'esprit des loix*, Barrillot et fils, Genève) [1748]
- Hamilton, Alexander, James Madison y John Jay. [1788] Papeles del Federalista. Números 15, 46, 47, 51 y 78
- Pitkin, Hanna. 1985. *El concepto de representación*. Capítulo 10: "La representación política". Madrid, Centro de estudios constitucionales
- Dahl, Robert, *La democracia y sus críticos*, Buenos Aires, Paidós, 1992, cap. 15.
- Przeworski, Adam (2010), *Qué esperar de la democracia*. Buenos Aires, Siglo XXI, Introducción y Capítulo 1 "El autogobierno del pueblo"
- Gargarella, Roberto (2021), *El derecho como una conversación entre iguales*, Buenos Aires, Siglo XXI, Capítulos 1, 9, 12, 13, 18

**Unidad 5. El régimen democrático en América Latina y el mundo contemporáneo**

- O'Donnell, Guillermo (2007), "Accountability horizontal" y "Las poliarquías y la (in)efectividad de la ley en América Latina". En, G. O'Donnell, *Disonancias: críticas democráticas a la democracia* Prometeo Libros, 2007
- Diamond, Larry. (2004). "Elecciones sin democracia. A propósito de los regímenes híbridos", *Estudios Políticos* No. 24, enero-junio: 117-134
- Levitsky, Steven y Lucan A. Way. (2004). "Elecciones sin democracia. El surgimiento del autoritarismo competitivo", *Estudios Políticos* No. 24, enero-junio: 159-176
- Levitsky, Steven y Daniel Ziblatt, *Cómo mueren las democracias*. Buenos Aires, Ariel, 2018, caps. 1 y 5



## Facultad de Derecho

- Casullo, María Esperanza. 2014. "¿En el nombre del pueblo? Por qué estudiar al populismo hoy", *Revista POSTData*, Vol. 19, No. 2, pp. 277-313
- Zaratta, Loris. "El populismo, entre religión y política. Sobre las raíces históricas del antiliberalismo en América Latina", *Revista EIAL*, 19:2, 2008
- Pérez-Liñán, Anibal. 2017. ¿Podrá la democracia sobrevivir al siglo XXI?, *Nueva Sociedad*, 267, p. 35-45
- Mainwaring, Scott y Anibal Pérez-Liñán (2016), "La democracia a la deriva en América Latina", *PostData*, 2, 267-294

### Unidad 6. El diseño institucional del gobierno en el Estado constitucional

- Sartori, Giovanni (1994), "Ingeniería Constitucional Comparada", Fondo de Cultura Económica, capítulos 5, 6, y 7
- Carey, John (2006), "Presidencialismo versus parlamentarismo", *POSTData* 11: 121-161
- Hochstetler, Kathryn (2008) "Repensando el presidencialismo: desafíos y caídas presidenciales en el Cono Sur", *América Latina Hoy*, 49: 51-72
- Pérez-Liñán, Anibal (2007), Juicio político al presidente y nueva inestabilidad política en América Latina, Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica. Capítulos I: "Las crisis institucionales en los regímenes presidenciales"; VII: "Hacia un nuevo patrón de inestabilidad institucional"; y VIII: "Repensar el presidencialismo latinoamericano".
- Valenzuela, Arturo, Presidencias latinoamericanas interrumpidas, *América Latina Hoy*, N. 49, 2008, pp. 15-30
- Penfold, Michael, Javier Corrales y Gonzalo Hernández (2014), Los Invencibles: La reelección presidencial y los cambios constitucionales en América Latina. *Revista de Ciencia Política*, 34: 3
- Marsteintredet, Leiv y Andrés Malamud (2020) "Golpes con adjetivos: ¿Precisión o confusión?". Fundación Carolina. Análisis de casos
- Corte Interamericana de Derechos Humanos, Opinión Consultiva 28/21, 7 de junio de 2021

### Unidad 7. La distribución territorial del poder estatal. Federalismo

- Lijphart, Arend, (2001), *Las democracias contemporáneas*. Buenos Aires, Ariel. Cap. 10, pp. 185-201
- Alberdi, Juan B., *Bases y puntos para la organización política de la República Argentina*, Plus Ultra, Buenos Aires, 1981, párrafos I, X, XII, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI, XXII, XXV, XXVI y XXXIV [1852].
- Gibson, Edward L. y Tulia G. Falleti. 2007. "La unidad a palos. Conflicto regional y los orígenes del federalismo argentino." *POSTData. Revista de*



*Reflexión y Análisis político* (Buenos Aires, Argentina), 12 (Agosto): 171-204.

- Leiras, Marcelo (2013), "Las contradicciones aparentes del federalismo argentino y sus consecuencias políticas y sociales", en Acuña, C. (comp.) *¿Cuánto importan las instituciones?*, Buenos Aires, Siglo XXI, pp. 209-248.
- Gibson, Edward y Ernesto Calvo (2001) "Federalismo y sobrerepresentación: la dimensión territorial de la reforma económica en Argentina" en Calvo, Ernesto y Juan Manuel Abal Medina *El federalismo electoral argentino*. Buenos Aires: EUDEBA-INAP
- Behrend, Jacqueline y Laurence Whitehead. 2017. "Prácticas iliberales y antidemocráticas a nivel subnacional". *Colombia Internacional* (91):17-43
- Gervasoni, Carlos. 2011. "Una teoría rentística de los regímenes subnacionales: federalismo, democracia y autoritarismo en las provincias argentinas." *Desarrollo Económico*, Vol. 50, No. 200, pp. 579-610

#### **Unidad 8. Actores colectivos del régimen democrático. Partidos políticos**

- Vallés, Josep (2000), *Ciencia política*. Capítulo 23: La acción colectiva. Los partidos políticos
- Pasquino, Gianfranco (2011), Nuevo curso de ciencia política. Capítulo VI: "Partidos y sistemas partidistas"
- Panebianco, Angelo (1988), *Modelos de partido*, Alianza, capítulo 14
- Mair, Peter y Richard Katz, (2015) [1995]. Los cambios en los modelos de organización y democracia partidaria: la emergencia del partido cartel. En Casal Bértoa, Fernando y Gerardo Scherlis, "Partidos, sistemas de partidos y democracia. La obra esencial de Peter Mair", Buenos Aires, Eudeba, pp. 217-228
- Mainwaring, Scott y Mariano Torcal, Mariano (2005) "La institucionalización de los sistemas de partidos y la teoría del sistema partidista después de la tercera ola democratizadora", *América Latina Hoy*, vol. 41, pp. 141-173
- López, Mario Justo, *Entre la hegemonía y el pluralismo. Evolución del sistema de partidos políticos argentinos*, Buenos Aires, Lumiere, 2001
- Torre, Juan Carlos (2003) "Los huérfanos de la política de partidos. Sobre los alcances y la naturaleza de la crisis de representación partidaria", *Desarrollo Económico* 42(168): 647-665
- Scherlis, Gerardo y Danilo Degiusti (2020), "Desandando caminos. Reequilibrio de fuerzas y alternancia en el sistema partidario argentino 2015-2019", *Colombia Internacional*, N. 103, Julio 2020, pp. 139-169

Fallos: CNE, Fallo Pagani (Borocotò), 3738/2006; CNE, Alianza Frente por un Nuevo País, 2984/2001; CSJN, Alianza Frente por un Nuevo País (Alfredo Bravo), 2001; CSJN, Partido Nuevo Triunfo, 2009.



Facultad de Derecho

## Unidad 9. Las reglas de la competencia electoral y la distribución del poder político. Sistemas electorales

- Pasquino, Gianfranco (2011), *Nuevo curso de ciencia política*. Capítulo V: "Elecciones y sistemas electorales"
- Molinelli, Guillermo, 1991. Los sistemas electorales, en Pinto, Julio (comp), *Introducción a la ciencia política*, pp. 345-385
- Dalla Vía, Alberto (2021), *Derecho Electoral. Teoría y práctica*, Buenos Aires, Rubinzoni. Caps. 1: "El derecho electoral"; 3: "El sufragio y la representación política"; 4: "Los sistemas electorales y los partidos políticos".
- Scherlis, Gerardo (2023), "Nuevos Paradigmas en la Regulación de los partidos políticos: El caso argentino en perspectiva comparada", *Lecciones y Ensayos*, N. 95
- Pericola, María Alejandra (Coord), *Hacia una representación política inclusiva*, Buenos Aires, Eudeba, Cap. 2: "De la cuota de género a la paridad electoral".

Fallos: CNE, Partido Nacionalista Constitucional, 3010/2002; CNE, Corte Suprema de EEUU, Citizens United, 2010; Buckley v. Valeo, 1976.

## Unidad 10. Pluralidad de actores e intereses en la democracia. Formas institucionales y extra-institucionales de participación política

- Pasquino, Gianfranco (2011), *Nuevo curso de ciencia política*. Capítulos IV: "Grupos y movimientos"
- Vallés, Josep (2006), *Ciencia Política*, capítulo 22: "La acción colectiva (1): los grupos de interés y los movimientos sociales", y capítulo 24: "La acción colectiva (3): los medios de comunicación"
- Pericola, María Alejandra (Coord), *Hacia una representación política inclusiva*, Buenos Aires, Eudeba, capítulo 1: "Estándares de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en materia de derechos políticos"
- Auyero, Javier (2002); Los cambios en el repertorio de la protesta social en la Argentina, *Desarrollo Económico*, Vol. 42, No. 166 (Jul. - Sep., 2002), pp. 187-210

## Unidad 11. Estado y políticas públicas

- Vallés, Josep (2006), *Ciencia Política*, capítulo 25: "Las políticas públicas"
- Pasquino, Gianfranco (2011), *Nuevo curso de ciencia política*. Capítulo IX: "Las políticas públicas"
- Brinks, Daniel, Steven Levitsky y María Victoira Murillo (2021), *La ley y la trampa en América Latina*, Buenos Aires, Siglo XXI, Caps. 1, 2 y 4
- Spiller Pablo T. y Mariano Tommasi. El funcionamiento de las instituciones políticas y las políticas públicas en la Argentina: una aproximación desde la nueva economía institucional, *Desarrollo Económico*, Vol. 40, No. 159 (Oct. - Dec., 2000), pp. 425-46